

海洋管理政策分析研究

澳門海洋學會

會長：何偉添 博士

澳門特區行政長官選舉委員會委員

聯繫電話：2831 0039

傳 真：2831 0089

電 郵：macauocean@gmail.com

content



海洋管理現狀背景分析



海洋環境管理的基本命題——治理



“企業環保責任指標體系”



澳門海洋環境管理總體思路



海洋管理現狀背景分析



1

國外研究現狀



早在二十世紀初期，具有環境意識的明智之士就已提出應進行保護海洋環境的立法工作。

1992年聯合國環境與發展大會通過《21世紀議程》標誌國際立法和國際合作進入成熟發展期。

國內研究現狀



無論是從學術研究還是立法實踐等層面，我國對於海洋環境管理的研究非常多，但還存在不足之處，對於海洋環境管理的相關理論研究還不夠充分。

隨著近年海洋事務的日益繁雜，對於國內外的一些成功經驗必須做到活學活用、自身優化升級，使其適宜于本澳環境。突破這些瓶頸，依托于進一步的深入研究。



1

對於海洋和人類的關係，最核心的是人類對於海洋的依賴。只有認識到“人類對於海洋的依賴”，澳門才能正確把握“藍色經濟”的發展方向。

海洋管理



矛盾

經濟發展



1.獲取與限制的矛盾

(人與海洋的關係是一種“獲取與限制”的互動關係，與其說兩者相互依存，不如強調人類對於海洋的依賴。)

2.海洋經濟發展與海洋環境保護的矛盾

(經濟增長不是必然能夠帶來環境品質的提高，這有賴於人類發展模式的選擇。)



海洋環境管理的基本命題

——治理



2

“治理”屬於一種管理行為。現代治理理論的所要表達的觀念，主要意味著治理主體的多元化。這裡更強調的是“公共力量”和“公共權威”，是使公共利益最大化的社會管理過程。其特征：

1. 主體不僅僅只是政府，也可以是公民個人和社會團體等，這也意味著政府在一定程度上要將管理權讓出去一部分。（集合全社會力量）
2. 治理是開放式系統。相較傳統自上而下容易出現滯後和僵硬的單向管理封閉式系統，保證了資訊自上而下的收集、篩選、識別、分析，以便及時、有效預測問題的發生。

2

治理理論體現著一種公共治理範式，與現代海洋環境管理訴求相契合，可以指導海洋環境管理。

1. 企業增強作為市場主體的公共意義，承擔更多的環保責任。
2. 需要全過程、多主體管理，以系統思維綜合考慮諸多因素，採取有效措施，促使海洋保護與海洋經濟同步發展。(如：通過環境審計發現海洋環境資源利用上的問題，督促有關主體嚴格執行環保法律與政策。)
3. 重視提高社會環境保護意識，保障海洋環境的可持續發展。





“企業環保責任指標體系”

3

建立以澳門博企為主的“企業環保責任指標體系”

基本義務和全球發展趨勢

作為經濟的龍頭產業，应当為了推動澳門社會經濟的健康穩定發展，承擔相應的社會責任。



長期發展的必然要求

宏觀：利於提升行業國際形象，吸引更多消費者。
微觀：利於贏得政府和居民的信任，提升企業的內部聲譽，帶動企業的經營業績。

評價澳門博彩企業治理結構的重要指標

現代企業追求環境公益，就是經營者實現利益最大化的內在指標和客觀要求。促使相關企業深化認識環境管理對提升自身競爭優勢的重要性。
(如：澳門環保酒店獎)



符合經濟-環境運行系統

以可持續發展理念為基礎，建立一套“經濟-環境系統共同體”的發展觀和研究范式，應是澳門社會發展的必然要求，亦是時代的主題。



澳門海洋環境管理總體思路

4

建立海洋生態修復和補償制度



【生態補償】是指“通過對破壞生態系統的行為進行收費，增加破壞生態系統的成本，或者對保護生態系統的行為進行獎勵，以提高保護行為的收益，以此來刺激人們投身於生態系統的保護中，最終達到生態系統保護的目的”。

政府可通過立法設立海洋生態補償機制，該機制實可促進海洋可持續利用。

例如：基於填海造陸工程對海域環境的重大影響，有必要對這些工程作出重點示範，即“先補後填”：在論證用海的同時，應當提交具體的生態補償方案。

4

確立排污權交易制度



【排污權交易政策】最早由美國提出和採用，用於河流污染源和大氣污染源管理。是一種以市場經濟為導向的“環境經濟政策”。

於**企業**而言：企業可以把通過改進技術把剩餘的排污指標出售給其他企業，由此獲益。

於**國家**而言：通過市場的力量優化配置社會資源，有利於促進企業減排，有效實現環境效益。

排污權在本澳還處起步階段，可尋求國際合作借鑒經驗完善。澳門海洋環境立法中，可設定具體條款，以引導、支持官方和民間共同探討與澳門海域相契合的控制環境污染總量的有效辦法。

4

建立環境基金制度



環保產業作為具有巨大潛能的經濟價值的產業，應當對其從稅收、技術等各方面加以支持，提高環保領域进行技術研发运用的积极性，吸引各方資金投入到節能環保领域，為高污染、高耗能行業提供節能減排技术支持与服务，积极支持与帮助这些企業實現環保指标。

為了污染防治工作有效運行，及社會實現可持續發展，可以成立環境保護基金制度，而相應的資金則可以由向澳門海域排放污染者收取的排污費構成；也可以由政府撥款或者向社會募集資金，形成專門基金，資金僅能夠用於保護澳門海域環境，改善澳門生活環境。

A photograph of a modern dining area. In the foreground, a white plastic chair with a black wire base and light wood legs is positioned at a wooden table. The table has a dark wood top and legs. In the background, there are more chairs, some white and some teal. A window with a black frame is visible on the left, and a white radiator is on the wall below it. The floor is made of light-colored wood. A teal diagonal graphic element is overlaid on the right side of the image.

THANK
YOU!