



推动绿色发展，共建美丽湾区

Promote green development,
and build a beautiful bay area together

生态环境部综合司

凌江

2023年8月18日



目录 CONTENTS

美丽中国建设迈出重大步伐

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

共建美丽粤港澳大湾区

新时代生态文明建设的成就举世瞩目

- 习近平总书记在2023年7月召开的全国生态环境保护大会上强调，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。
- 新时代生态文明建设实现4个“重大转变”：由重点整治到系统治理，由被动应对到主动作为，由全球环境治理参与者到引领者，由实践探索到科学理论指导。
- 生态文明建设的成就成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。



中国谋划了一系列根本性、开创性、长远性工作

(一) 逐步构建源头预防、过程严管、后果严惩的生态文明建设和生态环境保护

保护“四梁八柱”制度体系



(二) 大气污染治理——空气质量发生历史性变化



- 出台“大气十条”
- 超低排放改造
- 柴油货车治理
- 黄标车淘汰
- 产业结构、能源结构、运输结构调整

- 2015-2022：全国PM_{2.5}从46微克/m³降低到29微克/m³，重污染天数比率首次下降到1%以内。PM_{2.5}历史性达到WHO第一阶段过渡值，被誉为全球大气污染治理速度最快的国家。
- 2015-2022：北京PM_{2.5}降低61.5% (2015年78微克/m³, 2022年30微克/m³)。从“APEC蓝”到“冬奥蓝”，蓝天渐成常态。2022年冬奥会赛事期间，北京、张家口空气质量每日优良，历史最优。



(三) 水污染治理——水环境质量发生转折性变化



- 不断夯实水生态环境保护的法治基础
- 打好碧水保卫战：打好长江保护修复、黄河生态保护治理、渤海综合治理、黑臭水体治理等攻坚战
- 污水收集处理
- 饮用水源保护
- 入河排污口排查整治

- 2012—2022年，我国地表水 I—III类**优良水体**断面比例**提高23.8个百分点**。2022年劣V类水体比例为0.7%。
- **长江干流**连续三年**全线达到II类水质**，**黄河干流**首次**全线达到II类水质**。
- 全国**近岸海域**水质优良比例**提高17.6个百分点**。
- 地级及以上城市建成区**黑臭水体基本消除**。



（四）土壤环境管理——从建章立制到实现风险基本管控



- **建章立制**：出台《**土壤污染防治法**》。先后发布污染地块、农用地、工矿用地土壤环境管理办法等部门规章，制定农用地、建设用地土壤污染风险管控的系列标准规范。
- **摸清家底**：**完成全国土壤污染状况的详查**。建成涵盖8万个点位的国家土壤环境监测网络，实现了土壤环境质量监测点位所有县（市、区）全覆盖。依法依规对全国4万多个地块开展调查。
- **管控风险**：**开展农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动**，将1.8万多家企业纳入到土壤污染重点监管单位。

- 受污染耕地安全利用率达到**90%左右**，污染地块安全利用率达到**93%以上**。
- 农村环境明显改善。累计完成农村环境综合整治村庄**19.5万个**，占全国行政村总数的**三分之一**左右。

(五) “无废城市”建设

城市层面的“无废城市”建设是实现“无废社会”的切入点和主要抓手

- 2019年4月，深圳等11个城市和雄安新区等5个特殊地区启动“无废城市”建设试点工作
- 2021年12月，生态环境部等18个部门共同印发《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》



截至2023年4月, **145个**城市和地区印发了“无废城市”建设实施方案

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过**推动形成绿色发展方式和生活方式**，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的**城市发展模式**。



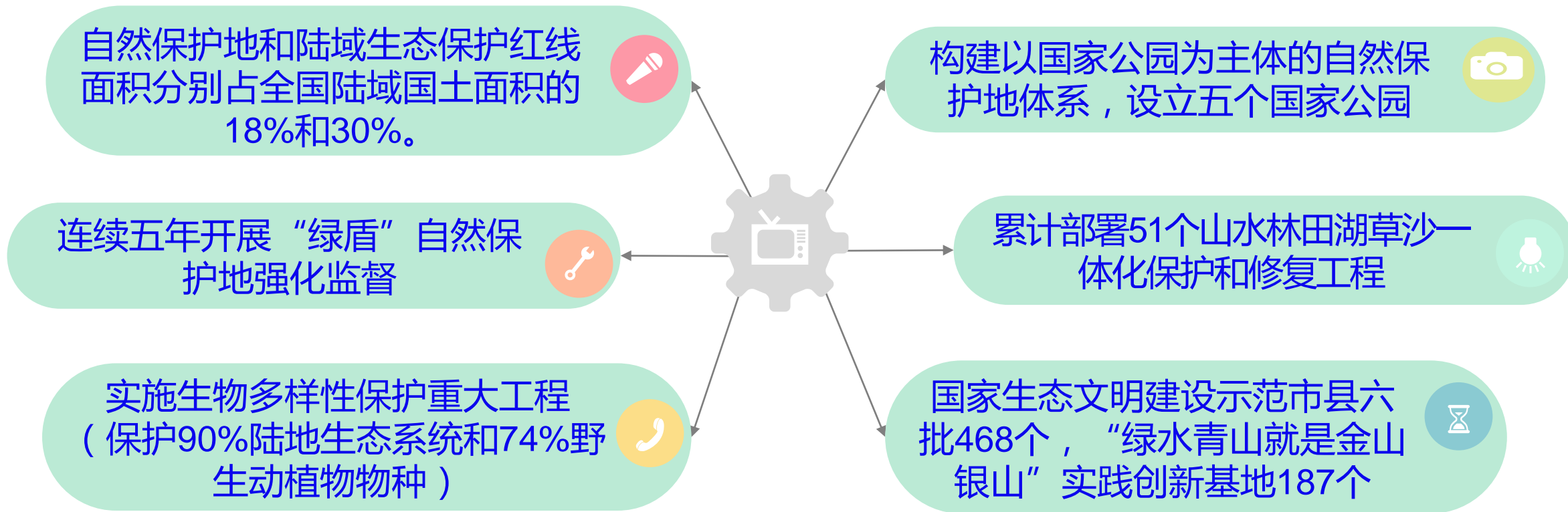
固体废物产生量为零

固体废物管理的先进理念



完全循环利用

(六) 生态系统保护



- 中国森林面积已达**2.31亿公顷**，森林覆盖率达**24.02%**，比新中国成立之初高约**16%**
- NASA观测结果表明，中国为全球贡献了**四分之一**的新增绿化面积
- 中国新物种发现正引领全球。2021年中国国内共新发表脊椎动物**95种**，其中新物种80种、国家新记录种15种。2022年我国两栖爬行动物累计描述新物种**55种**

(七) 绿色低碳发展

◆ 能源结构绿色低碳转型成效显著

- 可再生能源发电总装机已经突破了13亿千瓦，装机总量超过了煤电
- 水电、风电、太阳能发电和在建核电装机规模均属世界第一
- 我国向全球提供了50%的风电设备、80%的光伏组件设备

◆ 交通运输更加环保低碳

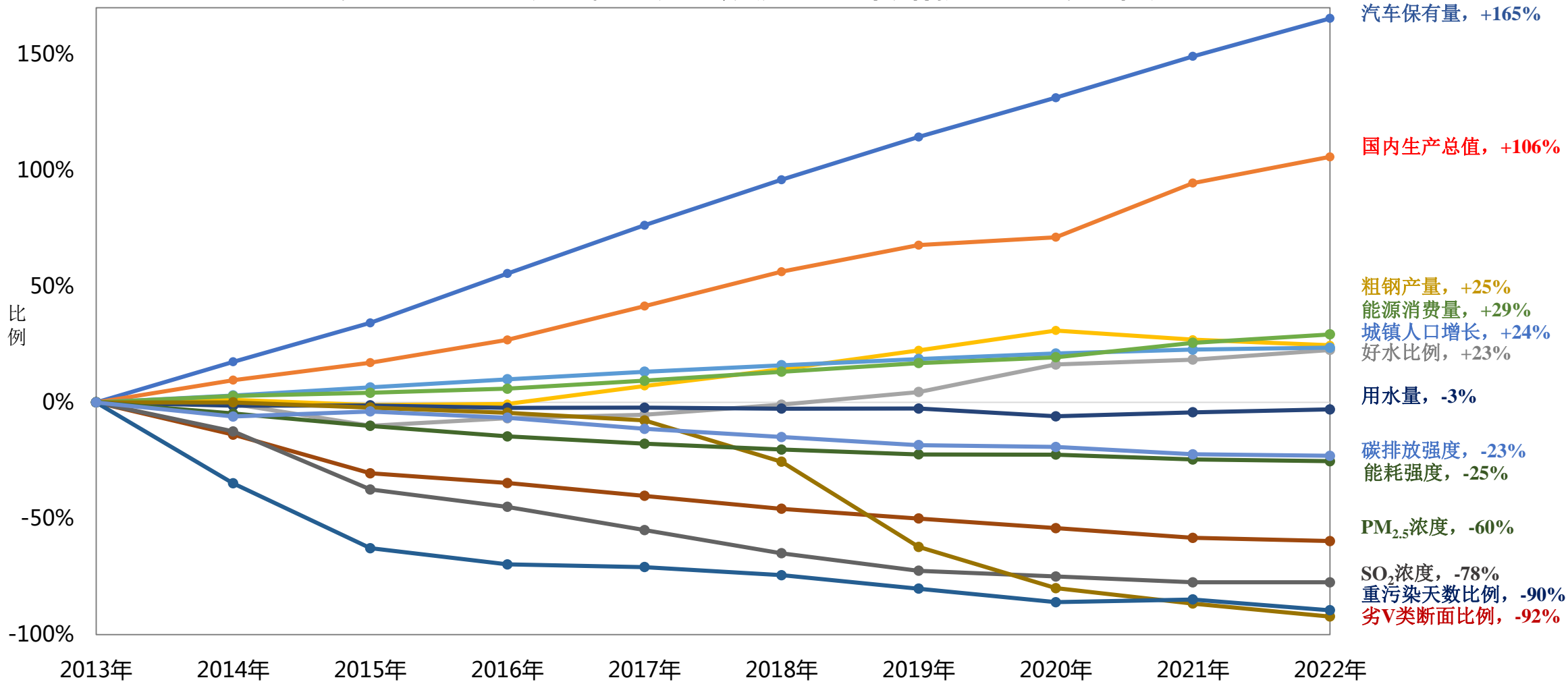
- 2022年，我国新能源汽车保有量达1310万辆，同比增长67.13%，全球一半以上的新能源汽车行驶在中国。产销量连续8年位居世界第一
- 充电基础设施累计数量达到520万台左右，同比增长近100%，超美国2030年目标（50万充电桩）的10倍

◆ 资源节约集约利用水平不断提高

- 2012—2022年，中国以年均3%的能源消费增速支撑了年均6%以上的经济增长
- 与2012年相比，2021年中国能耗强度累计下降26.4%，相当于少用标准煤约14亿吨，少排放二氧化碳近30亿吨，是全球能耗强度降低最快的国家之一。水耗强度下降45%。

生态环境高水平保护推动经济高质量发展成效显著

党的“十八大”以来我国经济社会发展与生态环境保护主要指标变化情况





目录 CONTENTS

美丽中国建设迈出重大步伐

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

共建美丽粤港澳大湾区

党的二十大明确美丽中国建设战略部署

2022年，党的二十大报告在“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”章节提出
“要推进美丽中国建设”

发展理念：必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，
站在人与自然和谐共生的高度谋划发展

总体要求：坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、
生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长

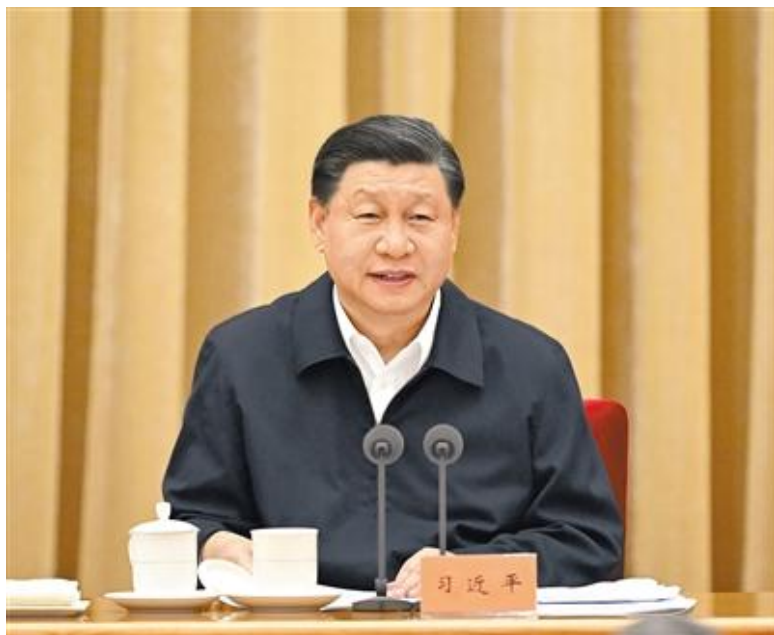
加快发展方式绿色转型

深入推进污染防治

提升生态系统多样性、
稳定性、持续性

推进“双碳”战略

全国生态环境保护大会系统部署了全面推进美丽中国建设的 战略任务和重大举措



2023年7月17日至18日，全国生态环境保护大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话

大会主题：全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化

1个“重要时期”：今后5年是美丽中国建设的重要时期

正确处理5个重大关系

高质量发展和高水平保护

重点攻坚和协同治理

自然恢复和人工修复

外部约束和内生动力

“双碳”承诺和自主行动

全国生态环境保护大会系统部署了全面推进美丽中国建设的 战略任务和重大举措

6方面部署



持续深入
打好污染
防治攻坚
战



加快推动
发展方式
绿色低碳
转型



着力提升
生态系统
多样性、
稳定性、
持续性



积极稳妥
推进碳达
峰碳中和



守牢美丽
中国建设
安全底线



健全美丽
中国建设
保障体系

在生态环境保护的认识与实践中实现新突破

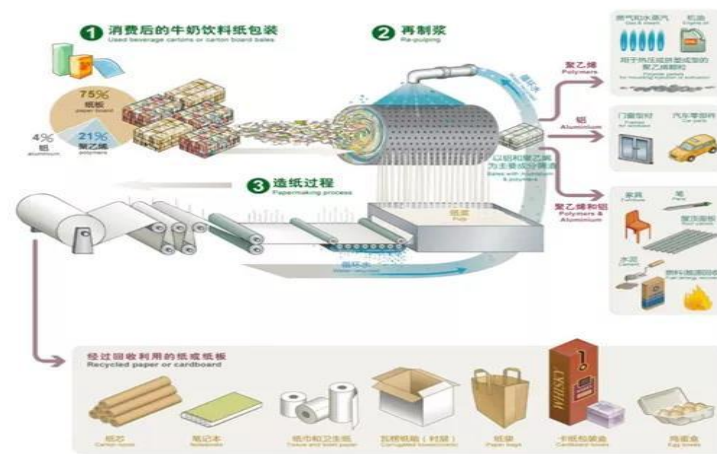
绿色发展是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革

■ 不断强化绿色发展理念，逐步形成“+绿色发展”的生态环境保护行动体系



(一) 强化能源资源科学利用

- 推动能源清洁低碳安全高效利用
- 推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，全面提高资源利用效率
- 推进各类资源节约集约利用，加快构建废弃物循环利用体系



（二）大力发展绿色低碳产业

- 支持低耗能、低污染战略性新兴产业、先进制造业、高技术产业、现代服务业发展
- 传统产业智能化、清洁化、低碳化改造
- 推进产业结构持续调整优化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构



（三）完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格等政策

绿色发展政策对绿色发展行为具有导向、促进和调控作用 是加快发展方式绿色转型的重要支撑

- 落实环境保护、节能节水、新能源和清洁能源车船税收优惠
- 在环境污染高风险领域执行环境污染强制责任保险制度
- 建立健全促进可再生能源发展的价格机制



- 扩大绿色信贷、绿色债券等融资规模，发展绿色基金
- 引导和推动ESG发展，加快企业信息披露,适时开展绿色信用评价
- 建设统一大市场，健全资源环境要素市场化配置体系

（四）完善支持绿色发展的标准体系

关注点前移，开展绿色发展领域法规标准前瞻性研究，充分探索绿色发展对生产方式、生产技术的要求，研究制定修订绿色产品标准、技术标准



> 绿色生产标准



> 资源节约集约利用标准



> “双碳”标准



> 绿色消费标准



> 生态环境保护标准

(五) 加快绿色先进技术研发和推广应用

**技术进步是推进绿色发展的
决定性因素**



营造绿色技术的创新环境



鼓励绿色低碳技术研发



完善绿色技术创新的体制机制



加强绿色技术转化应用

（六）深化绿色发展领域国际交流与合作，共建清洁美丽世界

推进绿色低碳转型和高质量发展信念始终如一、行动坚定不移，为全球实现应对气候变化《巴黎协定》目标注入强大动力，推动共建清洁美丽世界

合作领域

应对气候
变化合作

绿色金融

绿色贸易

绿色产业

绿色能源

绿色科技

绿色基础
设施



目录 CONTENTS

美丽中国建设迈出重大步伐

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

共建美丽粤港澳大湾区

粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大战略

- 2017年7月，粤港澳大湾区建设正式上升为**国家战略**
- 2018年8月，中共中央、国务院印发《**粤港澳大湾区发展规划纲要**》

《粤港澳大湾区发展规划纲要》主要内容

- **一个中心**：支持港澳融入国家发展大局
- **一个愿景**：建设富有活力和国际竞争力的一流湾区，成为扎实推进高质量发展的示范
- **七大重点**：建设国际科技创新中心、加快基础设施互联互通等七个重点领域
- **四项措施**：加强组织领导、推动重点工作、防范化解风险、扩大社会参与



2023年4月习近平总书记赴广东考察，为粤港澳大湾区赋予了新的定位

——使之成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地

生态环境是大湾区建设“宜居宜业宜游的优质生活圈”的关键标志和重要基础

➤ 粤港澳大湾区生态环境保护总体定位：
生态环境品质国际一流的美丽湾区和世界级城市群

➤ 主要目标：



1

美丽中国建设先行区

国家绿色低碳发展示范区

2

3

生态文明建设深度合作试验区

城市群生态建设样板区

4

◆ 到2025年，生态环境保持全国领先，美丽湾区建设取得明显成效

◆ 到2035年，建成生态环境品质国际一流美丽湾区

战略定位

粤港澳大湾区生态环境保护重点任务

优化空间布局，建设**生态优美大湾区**

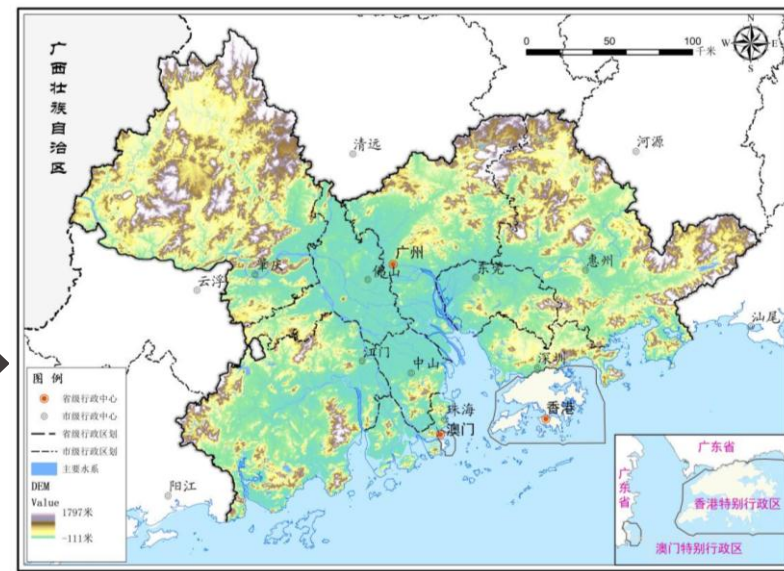
强化陆海统筹，建设**蓝色清洁大湾区**

坚持联防联控，建设**健康安全大湾区**

推动循环发展，建设**绿色低碳大湾区**

坚持改革创新，建设**治理创新大湾区**

强化互利合作，建设**开放共享大湾区**



建设“六大湾区”

生态环境部支持三地协同推进粤港澳大湾区生态环境保护

- ◆ **推动生态环境保护顶层设计不断强化。** 设立粤港环保及应对气候变化合作小组、粤澳环保合作专责小组，签订生态环境保护合作协议，推动多领域生态环境保护合作，印发实施粤港澳大湾区建设生态环境保护年度工作要点，系统部署共建美丽湾区战略任务
- ◆ **创新生态环境保护制度和政策。** 指导健全生态文明建设制度体系，共同深化绿色金融领域改革创新
- ◆ **积极开展三地生态环境领域合作。** 建立完善生态环境领域合作机制，支持联合开展生态环境监测监管，联合开展环境治理和生态保护修复行动，共同推进产业绿色发展，积极开展应对气候变化合作
- ◆ **创新生态文明建设试点示范。** 大力推进生态文明示范建设示范，推动各城市生态文明建设

粤港澳大湾区生态环境保护取得明显成效

■ 工作成效

- ◆ 区域**绿色低碳发展向世界先进水平迈进**。大湾区清洁能源消费比重**超40%**，万元GDP用水量、能耗等达世界先进水平。截至2023年6月，珠三角9市公交车、出租车保有量中新能源车型分别占比**100%、94.5%**
- ◆ **空气质量全国领先**。2022年，粤港澳大湾区**11个城市PM_{2.5}年均浓度优于世界卫生组织第二阶段过渡标准**。珠三角9市PM_{2.5}年均浓度**19微克/立方米**，在全国三大经济区中率先实现优于20微克/立方米
- ◆ **2022年，珠三角9市 I ~ III类水质断面比例为90.8%**，比2017年上升28.3个百分点，无劣V类断面。珠江口邻近海域优良水质比例为71.7%
- ◆ 生态建设、保护和修复取得明显成效。粤港、粤澳森林城市建设合作有序推进，共建粤港澳珠江口湿地保护圈，特色野生动植物得到有效保护

澳门积极融入国家生态文明建设大局

■澳门在规划编制实施、基础设施建设等方面积极融入粤港澳大湾区，明确了推动共建粤港澳优质生活圈、推进人文交流、加强基础设施建设互联互通等参与粤港澳大湾区建设的重点领域



➤ **澳门特别行政区经济和社会发展第二个五年规划（2021-2025）——**

第十四章 积极保护自然生态环境：实现区域污染联防联控，加强固体和危险废弃物的处置合作，并完善自身处理设施；共同保育大湾区生态系统；促进国际环保产业合作。

第二十章 积极参与粤港澳大湾区建设：第三节 建设粤港澳大湾区优质生活圈。



➤ **澳门环境保护规划（2021-2025）——**

目标愿景：“构建低碳澳门、共创绿色生活”。

四大主线：共同应对气候变化，构建绿色低碳澳门；加强环境污染治理，建设宜居宜游城市；加强生态环境保护，提升澳门生活品质；融入湾区发展大局，深化环保交流合作”

制定73项行动计划及10项规划指标。

共建美丽粤港澳大湾区

生态环境部将继续锚定国际一流湾区生态环境水平，支持各方把粤港澳大湾区建设成为生态环境品质国际一流的美丽湾区和世界级城市群，树立美丽中国建设先行典范

- **推进粤港澳大湾区生态环境保护规划任务落实**
- **持续深化粤港澳三地生态环境保护交流与合作，加强共性跨界环境问题联防联控**
- **提高生态环境治理能力，推进污染治理、生态保护、应对气候变化等领域持续领先**
- **鼓励开展美丽中国建设实践探索**

希望澳门积极融入国家生态环境保护整体部署和粤港澳大湾区生态环境保护工作，加强合作交流，分享实践经验，在建设美丽粤港澳大湾区中发挥更重要作用！



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



谢谢!