



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



推动经济社会发展全面绿色转型

Promoting Comprehensive Green Transformation in Economic and Social Development

生态环境部办公厅 刘黎明

2023年8月



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China

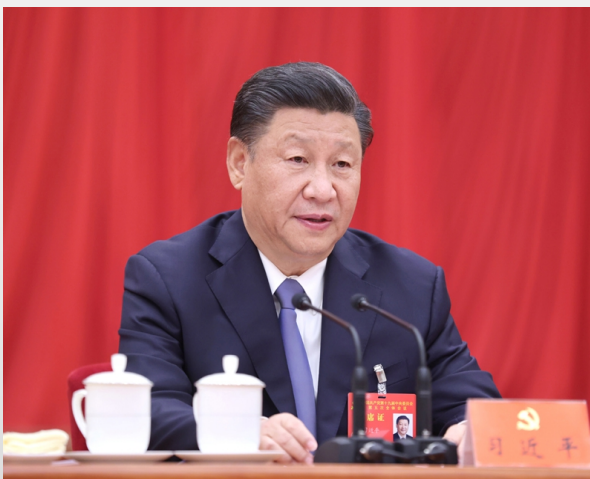


进入新时代，党和国家站在中华民族永续发展的高度，对坚持生态优先、绿色发展作出一系列重大战略部署，全党全国推进绿色发展的自觉性和主动性显著增强。

2020年10月，党的十九届五中全会召开，审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出：促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

绿色发展是发展观的深刻革命

——习近平总书记





目录
contents

1

推动经济社会发展全面绿色转型的重大部署

The great arrangement of Promoting Comprehensive Green Transformation in Economic and Social Development

2

推动经济社会发展全面绿色转型的重大意义

The great significance of Promoting Comprehensive Green Transformation in Economic and Social Development

3

以高水平保护推动经济社会发展全面绿色转型

Promoting Comprehensive Green Transformation in Economic and Social Development with high-standard environmental protection



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



1

推动经济社会发展全面绿色转型的重大部署

The great arrangement of Promoting Comprehensive Green Transformation in Economic and Social Development



(一) 《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

坚持生态优先、绿色发展，全面提高资源利用效率、构建资源循环利用体系、大力发展绿色经济、构建绿色发展政策体系，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

- **经济社会发展必须遵循的原则之一：**坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。
- **经济社会发展主要目标之一：**生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高。
- **“十四五”五大领域指标之一：**绿色生态。
- **2035年远景目标之一：**广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降。
- **生态文明建设三大部署之一：**提升生态系统质量和稳定性、持续改善环境质量、加快发展方式绿色转型。





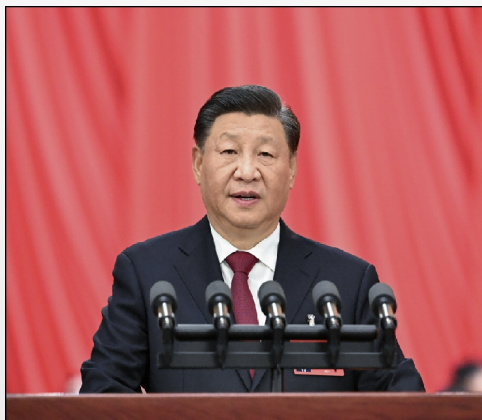
(二) 党的二十大报告

尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹**产业结构调整**、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、**扩绿**、增长，**推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展**。

- **加快发展方式绿色转型**
- **深入推进污染防治**
- **提升生态系统多样性稳定性持续性**
- **积极稳妥推进碳达峰碳中和**

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量

发展的关键环节。加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用，加快构建废弃物循环利用体系。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

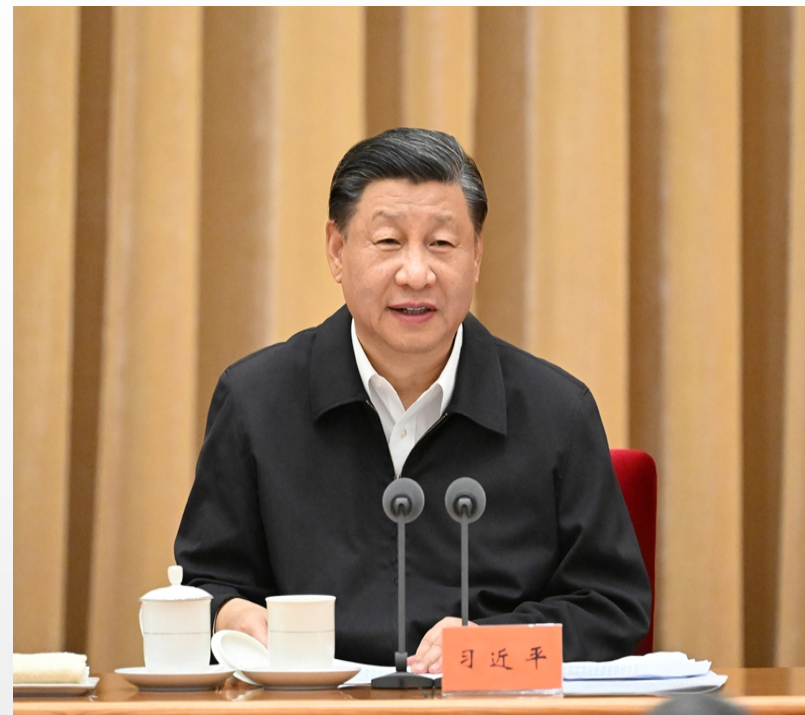




(三) 7月17-18日召开的全国生态环境保护大会

- 生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就特别是历史性、转折性、全局性变化：**从重点整治到系统治理、被动应对到主动作为、全球环境治理参与者到引领者、实践探索到科学理论指导的重大转变。**
- 新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系：**高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系。**
- 全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措：**持续深入打好污染防治攻坚战、加快推动发展方式绿色低碳转型、着力提升生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和、守牢美丽中国建设安全底线、健全美丽中国建设保障体系。**
- 重大要求：**坚持和加强党对生态文明建设的全面领导。**

习近平总书记指出：**要加快推动发展方式绿色低碳转型，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。**



“四个重大转变” “五个重大关系” “六项重点任务” “一个重大要求”，是坚持“两个结合” 崭新篇章，进一步丰富和发展了习近平生态文明思想，为新时代新征程建设人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循。



(四) 结论

- **推动经济社会绿色转型的决心一以贯之：**党的十九届五中全会、党的二十大、全国生态环境保护大会均将推动经济社会发展绿色转型作为一个重要方面进行部署。
- **推动经济社会绿色转型达到前所未有的高度：**党的二十大报告把全面建成社会主义现代化强国作为中国共产党的中心任务，把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，把推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。
- **推动经济社会绿色转型的范围更广、程度更深、力度更大：**在“十四五”经济社会发展原则、发展目标、主要指标、重点任务中均包含了绿色发展的要求，绿色发展已经融入经济社会发展各方面、各领域、各环节，例如绿色生产、绿色消费等。



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



2

推动经济社会发展全面绿色转型的重大意义

The great significance of Promoting Comprehensive Green Transformation in Economic and Social Development



推动经济社会发展全面绿色转型是在新的发展阶段，应对新形势新任务新要求作出的重大战略部署。

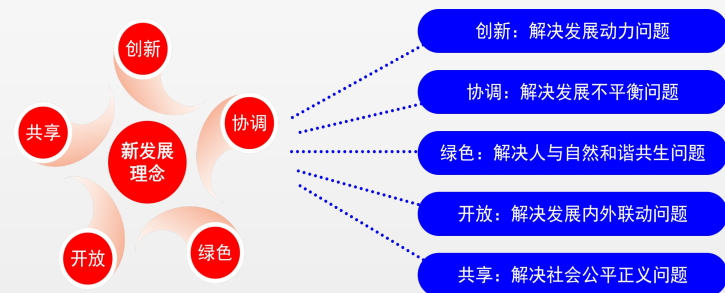
- **习近平总书记强调，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。**
- **“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。**

推动经济社会发展全面绿色转型，是以习近平同志为核心的党中央敏锐洞察我国进入新发展阶段的重大历史跨越，深刻把握人与自然发展规律和我国现代化建设重要特征，作出的重大战略决策，具有重大战略意义。



(一) 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的重大战略决策

- ◆ 我国人口规模巨大，人均资源占有量远低于世界平均水平，作为14亿多人口的大国要实现高质量发展、整体进入现代化，破解资源环境约束压力巨大。
- ◆ 绿色是提升发展质量的关键要素，实现绿色发展也是构建高质量现代化经济体系的必然要求。
- ◆ 我国绿色低碳发展水平整体不高，结构性压力尚未根本缓解。
 - 传统产业所占比重依然较高（生产和消耗了50%以上的钢铁、水泥）
 - 资源能源利用效率偏低（单位GDP能耗是世界平均水平的1.5倍）
 - 能源需求仍将保持刚性增长（城镇化率还需进一步提高）
 - 产业结构偏重、能源结构偏煤的状况一时难以改变（煤炭消费占全球一半）
 - 经济社会发展全面绿色转型内生动力不足、基础薄弱。（绿色技术、绿色产业支撑性尚有不足）



促进经济社会发展全面绿色转型重在“全面”，意味着全方位、全领域、全过程推进。必须推动经济社会发展全面绿色转型，促进质量变革、效率变革、动力变革，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，推动实现高质量发展。



(二) 实现生态环境质量持续改善、“双碳”目标的重大战略决策

◆ 当前，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，污染物和碳排放总量仍居高位，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，从量变到质变的拐点尚未到来。

- 空气质量仍未摆脱“气象影响型”，全国还有超过1/3的城市空气质量不达标，PM2.5浓度是欧美平均水平的3倍左右。
- 流域水生态问题比较突出，一些湖泊生态系统严重失衡。
- 部分地区土壤污染持续累积。
- 中度以上生态脆弱区域面积比例大，局部地区生态系统质量和功能问题突出，生物多样性丧失趋势尚未得到有效遏制。
- 作为世界上最大的发展中国家，我国将完成全球最高碳排放强度的降幅，用全球历史上最短的时间，实现从碳达峰到碳中和，挑战巨大。

生态环境问题**归根到底是经济发展方式和生活方式问题**，是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。

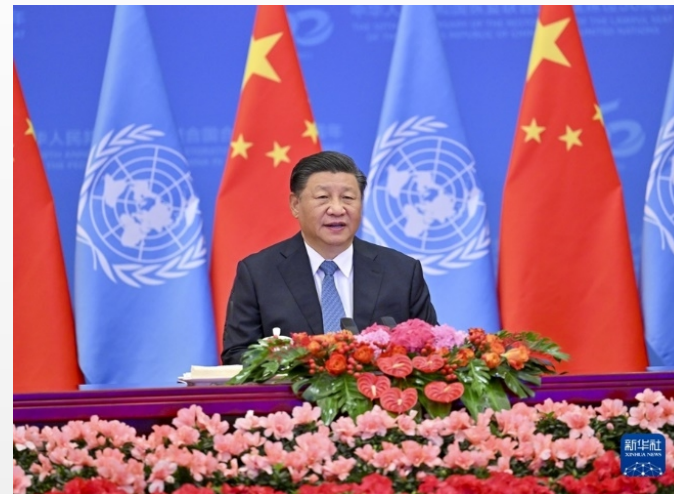
必须坚持把**绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策**，加快推动经济社会发展全面绿色转型，用绿色倒逼发展方式和生活方式转型，改变“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，从源头降低污染物和二氧化碳排放，推动生态环境质量持续改善，如期实现碳达峰碳中和目标愿景。





(三) 化解错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战作出的重大战略决策

- ◆ 当前世界处于新的动荡变革期，全球粮食、能源安全问题突出，产业链供应链遭遇严重冲击，逆全球化思潮泛滥。
- ◆ 外部环境不稳定、不确定、难预料成为常态，全球环境治理挑战进一步加大，应对生态环境领域国际博弈任务艰巨。
- ◆ 气候变化和生物多样性等公约谈判斗争激烈，压我承担超出发展阶段和能力的责任。
- ◆ 部分西方国家打气候牌，出台碳关税等政策，妄图消解我国绿色低碳转型成果。
- ◆ 全球生态环境问题政治化趋势增强。



面对纷繁复杂的国际形势，保持生态文明建设战略定力，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动经济社会发展全面绿色转型，既是实现可持续发展的内在要求，也是展现负责任大国担当，打造人类命运共同体，构筑崇尚自然、绿色发展的生态体系，建设清洁美丽世界的有力举措。



3

以高水平保护推动经济社会发展全面绿色转型

Promoting Comprehensive Green Transformation in Economic and Social Development with high-standard environmental protection



习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平生态环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势。

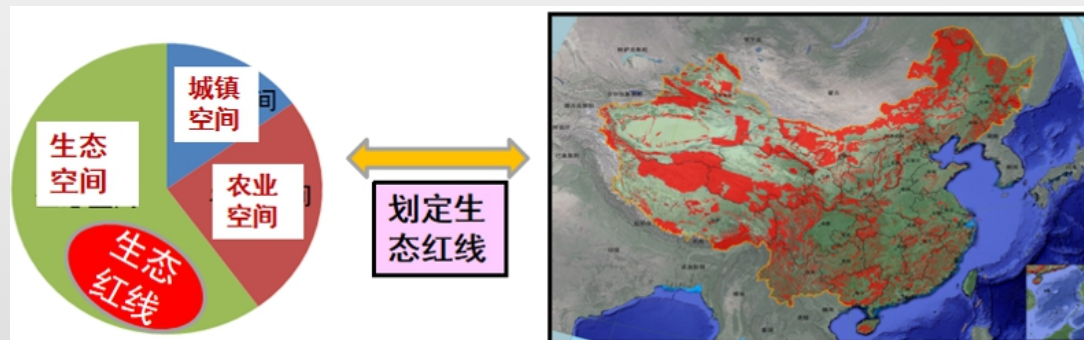
- **高水平保护是推动经济社会发展全面绿色转型、实现高质量发展的重要支撑，也是应有之义。离开绿色环保的发展，既不符合新发展理念，更谈不上高质量。**
- **高水平保护可以通过生态环境分区管控、环境影响评价等手段，为经济社会发展全面绿色转型、高质量发展把好关、守好底线。**
- **高水平保护可以通过减污降碳协同增效和环境标准提升，推动产业结构、能源结构、交通运输结构转型升级，从而倒逼经济社会发展全面绿色转型、助力高质量发展。**
- **高质量发展的成果也可以通过增加财政投入、开发绿色金融、生态补偿机制等政策工具，推动生态环保工程建设和环保产业发展，从而助力高水平保护。**（生态环境基础设施建设仍是突出短板，新建设施建设维护不够，老旧设施亟待更新改造。老旧城区、城中村、城乡结合部污水管网建设还有很大差距，农村生活污水治理率有待提高。县级地区生活垃圾焚烧处理能力严重不足。固体废物历史堆存总量高，危险废物、医疗废物应急处置能力不足）



(一) 加强生态环境源头预防

近年来，划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。

- ◆ **全面推进生态环境分区管控**，全国共划定了约**4万个**环境管控单元，为高质量发展明底线、画边框。
- ◆ 在强化项目环评保障、服务经济社会发展的同时，**严格生态环境准入管理**，守牢高质量发展底线。
- ◆ **健全生态环境法规政策标准**，加强生态环境督察执法，坚决遏制高耗能、高排放、低水平的项目盲目发展。
- ◆ 截至去年底，全国共淘汰落后和化解过剩产能钢铁约**3亿吨**、水泥**4亿吨**、平板玻璃**1.5亿重量箱**。





下一步，将持续完善生态环境分区管控体系，加强落地应用

- ◆ 指导各地加快推动建立健全生态环境分区管控责任体系、法规体系、技术体系、应用体系、监管体系、保障体系。
- ◆ 加强生态环境分区管控实施情况的跟踪评估，拓展应用领域，持续提升服务效能。
- ◆ 继续做好生态环境准入把关，持续深化环评改革，加强重点行业环评管理，持续做好“两高”项目“清单化”管理，加强事中事后监管。

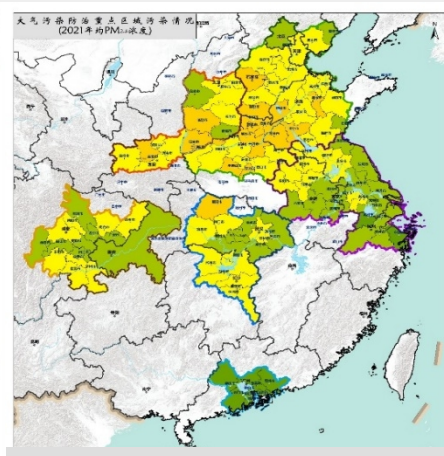
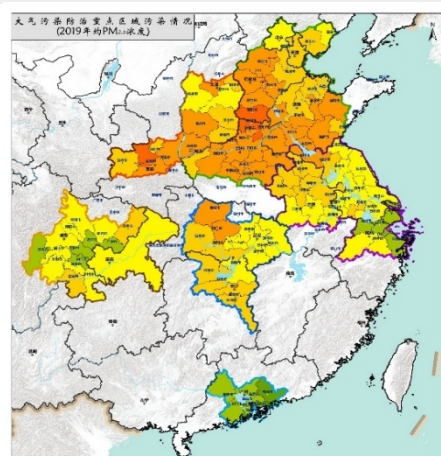
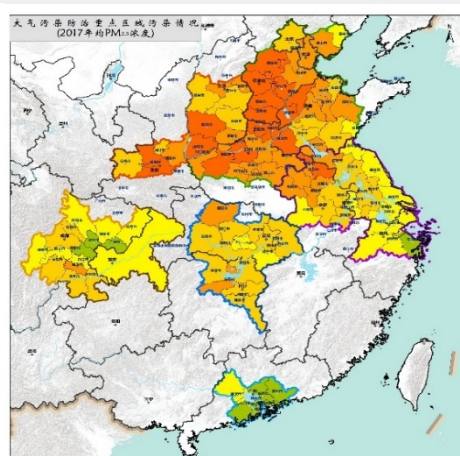
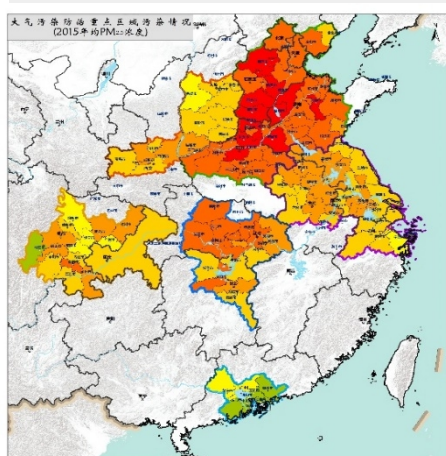
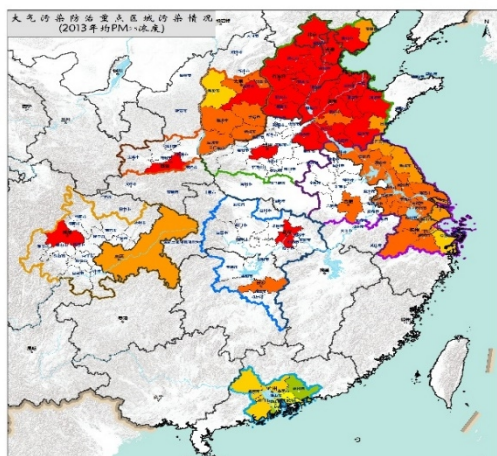




(二) 推动减污降碳协同增效

近年来，不断强化环境质量改善和碳排放协同管理，推动实施结构减排。

- ◆ 全国燃煤锅炉和窑炉从近**50万台**降低到目前不足**10万台**，减少燃煤使用量**4亿多吨**。
- ◆ 北方地区完成农村散煤治理**3700万户**左右，减少散煤消费量**7000多万吨**。
- ◆ **10.3亿千瓦**煤电机组完成了超低排放改造，**6.8亿吨**钢铁产能完成或正在完成超低排放改造。
- ◆ 淘汰老旧及高排放机动车辆超过**3000万辆**。





下一步，将持续开展多层次多领域减污降碳协同创新

- ◆ 在区域、城市、产业园区、企业层面组织实施减污降碳协同创新试点，推进大气、水、土壤、固体废物污染防治与温室气体协同控制。
- ◆ 因地制宜有序推进北方地区清洁取暖，稳妥推进重点区域平原地区散煤清零。
- ◆ 高质量推进钢铁企业超低排放改造，有序推进水泥、焦化行业超低排放改造。
- ◆ 持续推动锅炉、工业炉窑综合治理。
- ◆ 加强柴油车、非道路移动机械及成品油全链条监管。





(三) 实施生态环境保护重大工程

近年来，大力推动环境基础设施建设，发展生态环保产业。

- ◆ 开展以生态环境为导向的项目开发（EOD）创新试点。
- ◆ 大力发展生态环保产业，2022年，全国环保产业营业收入达到**2.22万亿元**，已经成为绿色经济的重要力量。
- ◆ 推动城市黑臭水体治理，修复城市水生态系统，**全国地级及以上城市黑臭水体基本消除**，既改善了生态环境，又提升了城市品质，实现了高质量发展。



治理前的大同沟



治理后的大同沟



下一步，将持续深化“放管服”改革，强化重大投资项目环评服务保障，着力推动生态环境基础设施建设等重大工程项目实施。



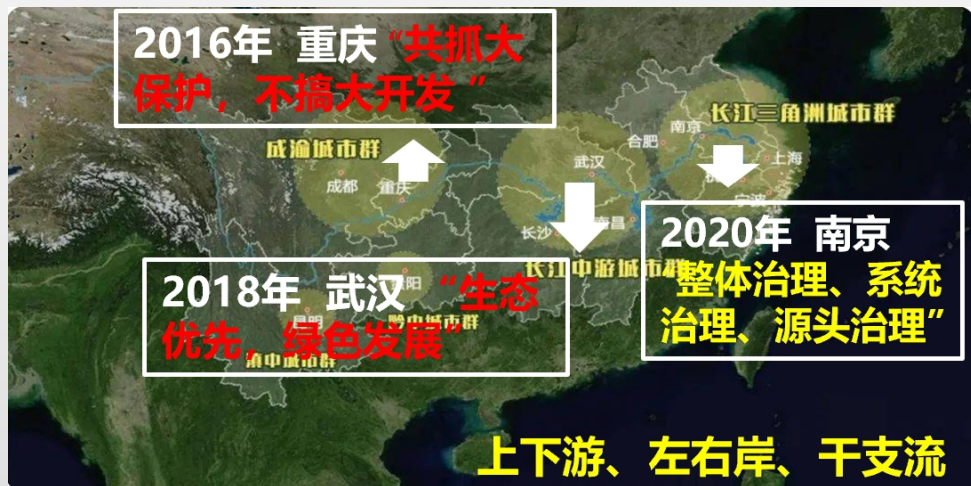
- ◆ 开展中央生态环境资金预储备项目清单编制试点。
- ◆ 研究出台金融支持生态环保项目政策与措施。
- ◆ 跟踪指导并规范实施EOD项目。
- ◆ 推进清洁生产审核创新试点。
- ◆ 大力发展生态环保产业。





(四) 打造绿色发展高地

近年来，深入推进**京津冀协同发展**、**长江经济带发展**等国家区域重大战略生态环境保护工作，健全优化区域联防联控机制，形成共保联治的良好格局。深化生态文明示范创建，命名了**6批468个生态文明建设示范区**和**187个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地**。





下一步，将持续打造绿色发展高地

- ◆ 深化**京津冀协同发展**生态环境保护联建联防联治，编制京津冀协同发展生态环境保护中长期规划。
- ◆ 协同推动**长江经济带**生态环境保护和经济发展。
- ◆ 深化**长三角**区域生态环境共保联治。
- ◆ 推动**黄河流域**生态保护和高质量发展。
- ◆ 深化**粤港澳大湾区**生态环境保护合作。
- ◆ 推动**成渝地区**双城经济圈共建绿色低碳高品质生活宜居地。
- ◆ 高标准推进**海南国家生态文明试验区**建设。



(五) 大力推动碳排放达峰行动

近年来，**将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局**，建立了“1+N”政策体系。

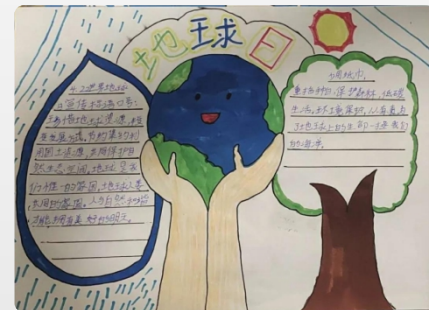
- ◆ **建成全球规模最大的碳排放权交易市场并平稳运行。**
- ◆ **实施国家适应气候变化战略。**
- ◆ **持续深化应对气候变化南南合作。**
- ◆ **10年来，我国二氧化碳排放强度下降35%左右，超额完成向国际社会承诺的目标。**





下一步，将持续推动地方、重点行业和企业开展达峰行动

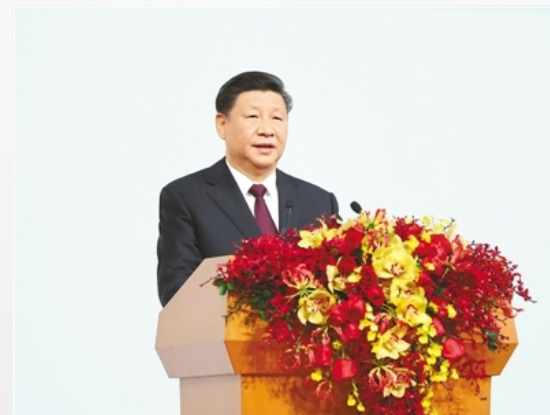
- ◆ 加强碳排放强度目标完成进度分析评估和预测预警，推动**能耗“双控”**逐步向**碳排放总量和强度“双控”**制度转变。
- ◆ 做好**全国碳市场第二个履约周期**管理工作，研究**扩大行业覆盖范围**，加快建立碳排放数据质量管理长效机制，扎实开展碳排放领域监督执法。
- ◆ 启动**全国温室气体自愿减排交易市场**。
- ◆ 编制**甲烷排放控制行动方案**。
- ◆ 深化**气候适应型城市、低碳城市建设试点**，指导**气候投融资试点地方**建立项目库。
- ◆ 开展**温室气体排放环境影响评价试点**。





习近平总书记在庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上发表重要讲话强调：

澳门要积极对接国家战略，把握共建“**一带一路**”和**粤港澳大湾区建设**的机遇，更好发挥自身所长，增强竞争优势。要结合发展需要和市民需求，加强**交通、能源、环保、信息、城市安全**等公共基础设施建设，**改善市民生活环境，提升市民生活质量。**





建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、部署和推动的重大国家战略

2023年4月，习近平总书记在广东考察时为大湾区赋予了新的定位：**使之成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。**

2019年中共中央 国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，将**“绿色发展、保护生态”**确定为大湾区合作六项基本原则之一，提出将大湾区打造高质量发展的典范，建设生态安全、环境优美、社会安定、文化繁荣的美丽湾区。到2035年，资源节约集约利用水平显著提高，生态环境得到有效保护。对推进生态文明建设、创新绿色低碳发展模式作出部署。



下一步，要更加完善内地与澳门的区域合作机制，在**绿色低碳发展、应对和适应气候变化**等方面加强技术支持与合作，推动双方在**环保产业与技术**等领域交流，打造**绿色供应链**，共同解决**跨区域污染问题**，鼓励开展美丽中国、美丽城市建设的实践探索。



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



谢谢