



# 深化粤港澳生态环境保护合作 共建国际一流美丽湾区

生态环境部综合司 徐广震  
2024年3月29日



# 主要内容

01

**全面推进美丽中国建设**

02

**共建国际一流美丽湾区**

03

**协力推进大湾区生态环境保护**

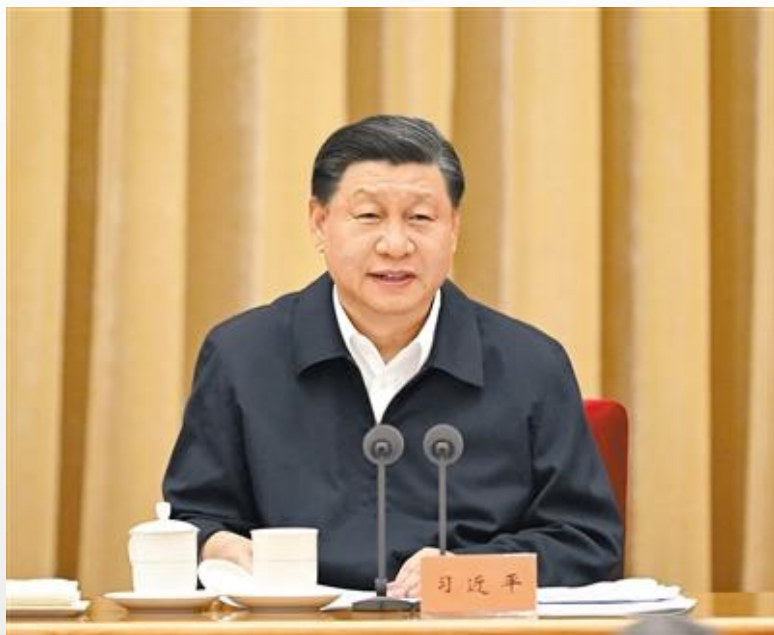
# 党的二十大明确美丽中国建设战略部署

2022年，党的二十大报告在“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”

## 章节提出“要推进美丽中国建设”

- **发展理念**：必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。
- **总体要求**：坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。
- **重点任务**：提出加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

# 全国生态环境保护大会系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措



2023年7月17日至18日，全国生态环境保护大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话

**习近平总书记强调：**今后5年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

**正确处理几个重大关系：**一是高质量发展和高水平保护的关系、二是重点攻坚和协同治理的关系、三是自然恢复和人工修复的关系、四是外部约束和内生动力的关系、五是“双碳”承诺和自主行动的关系。

# 全国生态环境保护大会系统部署了全面推进美丽中国建设的 战略任务和重大举措

## 系统部署了“六项”重大任务



持续深入  
打好污染  
防治攻坚  
战



加快推动  
发展方式  
绿色低碳  
转型



着力提升  
生态系统  
多样性、  
稳定性、  
持续性



积极稳妥  
推进碳达  
峰碳中和



守牢美丽  
中国建设  
安全底线



健全美丽  
中国建设  
保障体系



# 2023年12月，中共中央、国务院印发 《关于全面推进美丽中国建设的意见》

《意见》对新征程上加强生态环境保护、全面推进美丽中国建设工作作出系统部署，聚焦美丽中国建设的目标路径、重点任务、重大政策提出细化举措，是指导全面推进美丽中国建设的纲领性文件。

## 主要目标

- 到2027年，美丽中国建设成效显著
- 到2035年，美丽中国目标基本实现
- 展望到本世纪中叶，美丽中国全面建成

## ■ 提出七个方面的美丽中国建设重点任务

### 重点领域

- **一是加快发展方式绿色转型：**主要包括国土空间发展格局、碳达峰碳中和、重点领域绿色低碳发展、资源节约集约利用等方面
- **二是持续深入推进污染防治攻坚：**主要包括蓝天、碧水、净土保卫战，固体废物和新污染物治理等方面
- **三是提升生态系统多样性稳定性持续性：**主要包括生态屏障，山水林田湖草沙保护修复，生物多样性等方面
- **四是守牢美丽中国建设安全底线：**主要包括生态安全，核与辐射，生物安全管理，气候变化影响和风险，环境风险等方面

### 建设保障

- **五是打造美丽中国建设示范样板：**主要包括**美丽中国先行区**、美丽城市、美丽乡村、创新示范等方面
- **六是开展美丽中国建设全民行动：**主要包括生态文化、绿色低碳生活方式、多元参与行动体系等方面
- **七是健全美丽中国建设保障体系：**主要包括 体制机制、激励政策、科技支撑、数字赋能、重大工程、全球生态文明建设等方面

# 生态环境部高度重视区域重大战略生态环境保护工作

## 顶层设计更加“体系化”

- 截至目前，各区域重大战略均已制定生态环保专项规划，规划引领作用不断凸显

## 工作推进更趋“常态化”

- 印发生态环境部推动国家区域重大战略生态环境保护工作措施
- 建立健全“年初工作要点—全年综合调度—年底评估考核”工作闭环，按年度滚动制定工作清单，精准推进任务落实
- 区域重大战略已逐步融入中央生态环保督察、大气污染防治协作、适应气候变化能力建设、生态状况变化调查、生态环境科技发展等生态环境各领域工作

## 政策创新更为“纵深化”

- 立足区域不同特点，改革开路、点上深入、创新突破，与有关省市密切协作，不断创新差异化区域政策，发挥重要的引领探路作用

## 全国生态环境保护大会

打造绿色发展高地，京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区、黄河流域等区域根据高质量发展要求和自身特色，加强区域绿色发展协作，在实施区域重大战略中进一步谋划好、规划好、落实好生态环境保护工作，建设美丽中国先行区。

## 《关于全面推进美丽中国建设的意见》

(十七) 建设美丽中国先行区。聚焦区域协调发展战略和区域重大战略，加强绿色发展协作，打造绿色发展高地。深化粤港澳大湾区生态环境领域规则衔接、机制对接，共建国际一流美丽湾区。





# 生态环境质量稳中改善

## 全国生态环境质量

- **大气环境质量方面：**2023年，全国PM<sub>2.5</sub>年平均浓度降低到30微克/立方米，好于“十四五”规划设定的年度目标（32.9微克/立方米）近3微克/立方米，较2019年下降16.7%。优良天数比率达到86.8%，较2019年上升3.5个百分点。
- **水环境质量方面：**2023年，全国地表水优良水体断面比例为89.4%，同比上升1.5个百分点。全国近岸海域海水水质总体保持改善趋势，优良（一、二类）海水水质面积比例为85.0%，同比上升3.1个百分点。
- **土壤环境质量方面：**2023年全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障。
- **其他生态环境目标方面：**2023年全国生态质量状况总体良好，核与辐射安全稳定可控，辐射环境质量保持良好，城市声环境质量总体向好，环境风险得到有效控制。

## 区域生态环境质量

- 京津冀两市一省、粤港澳大湾区中珠三角9市、长三角41个城市，2023年细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度较战略提出的2014年、2017年、2018年分别下降了57.3%、34.4%和23.8%，地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例分别上升了36.4、29.8、14.3个百分点，在积极发挥动力源引擎作用的同时，实现了生态环境状况大幅改善。
- 长江干流连续4年、黄河干流连续2年全线水质保持Ⅱ类，一江碧水、江豚腾跃、白鹤齐飞，大自然恢复的勃勃生机为大江大河高质量发展提供着源源不断的潜力和后劲。



# 主要内容

01

全面推进美丽中国建设

02

共建国际一流美丽湾区

03

协力推进大湾区生态环境保护

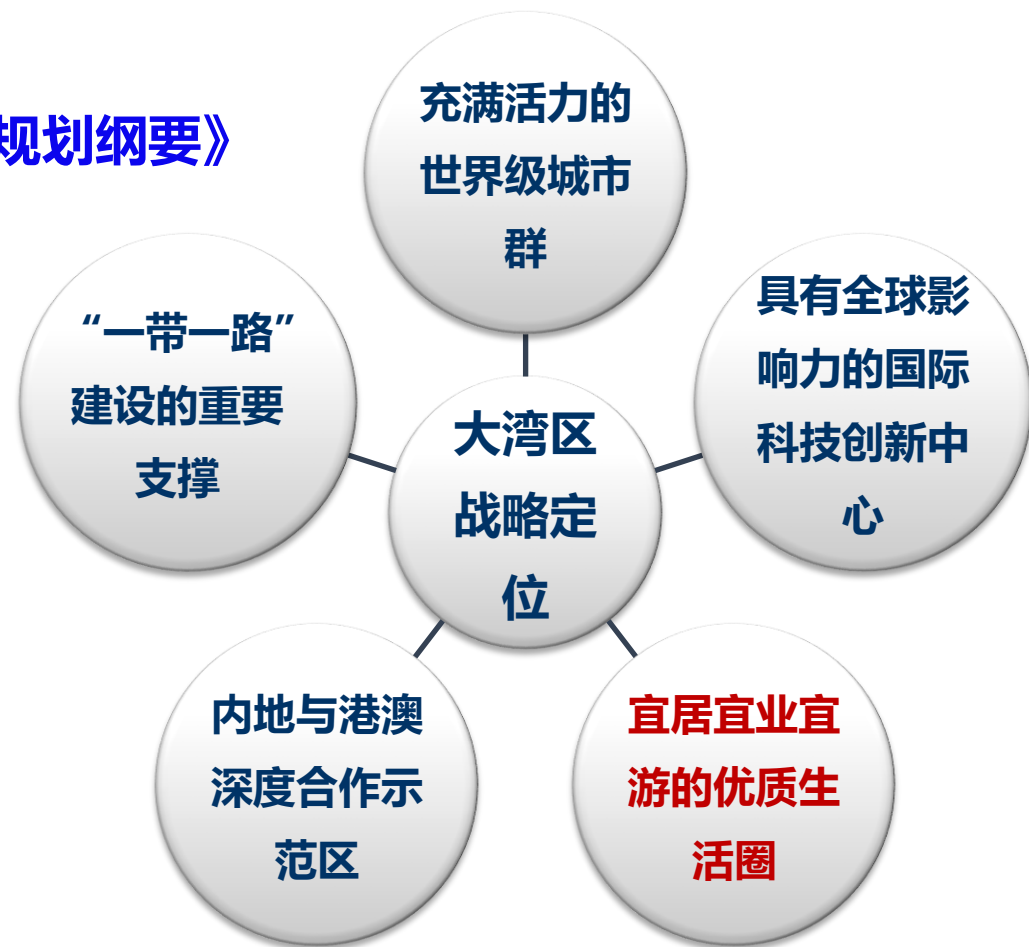
# 粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大战略

- 2017年7月，粤港澳大湾区建设正式上升为**国家战略**
- 2018年8月，中共中央、国务院印发《**粤港澳大湾区发展规划纲要**》

赋予大湾区五个战略定位，其中，建设**宜居宜业宜游的优质生活圈**是重要定位之一。

**2023年4月习近平总书记在广东考察时，为粤港澳大湾区赋予了新的战略定位**

**——使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地**



# 生态环境是大湾区建设“宜居宜业宜游的优质生活圈”的关键标志和重要基础

- 粤港澳大湾区生态环境保护总体定位：**生态环境品质国际一流的美丽湾区和世界级城市群。**
- 主要目标：**到2025年，生态环境保持全国领先，美丽湾区建设取得明显成效，到2035年，建成生态环境品质国际一流美丽湾区。**

## 战略定位

1

美丽中国建设先行区

国家绿色低碳发展示范区

2

3

生态文明建设深度合作试验区

城市群生态建设样板区

4

# 粤港澳大湾区生态环境保护重点任务

优化空间布局，建设**生态优美大湾区**

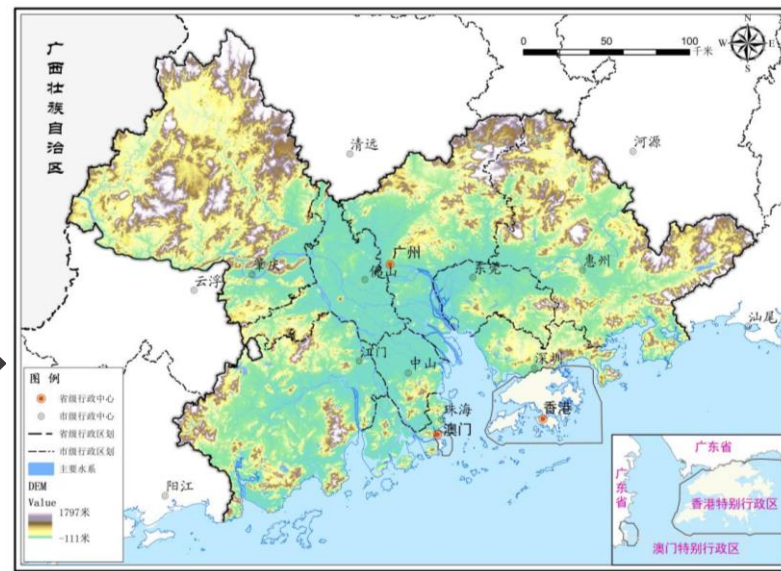
强化陆海统筹，建设**蓝色清洁大湾区**

坚持联防联控，建设**健康安全大湾区**

推动循环发展，建设**绿色低碳大湾区**

坚持改革创新，建设**治理创新大湾区**

强化互利合作，建设**开放共享大湾区**



## 建设美丽湾区

# 生态环境部支持三地协同推进粤港澳大湾区生态环境保护

- ◆ **生态环境保护总体部署逐步完善。** 会同国家发展改革委、国务院港澳办编制《粤港澳大湾区生态环境保护规划》，经国务院同意印发实施。每年制定印发粤港澳大湾区建设生态环境保护工作要点并推动落实。
- ◆ **生态环境保护合作机制逐步健全。** 印发实施《粤港澳大湾区生态环境保护合作交流机制工作方案》。每年召开三地生态环境保护工作会议。
- ◆ **合力推动解决三地突出生态环境问题。** 推动缓解香港垃圾堆填区臭气扰民问题，稳妥推进港澳废纸跨区转移，有效解决港澳废弃物、疏浚物跨区倾倒问题，保障港澳饮用水水源地水质安全。



粤港澳合作电镀产业省级示范区



广东支持澳门山体修复



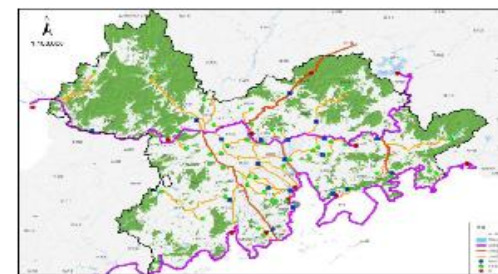
粤港联合治理深圳河



粤港澳生态环境高端论坛



共同编制《共建优质生活圈规划》

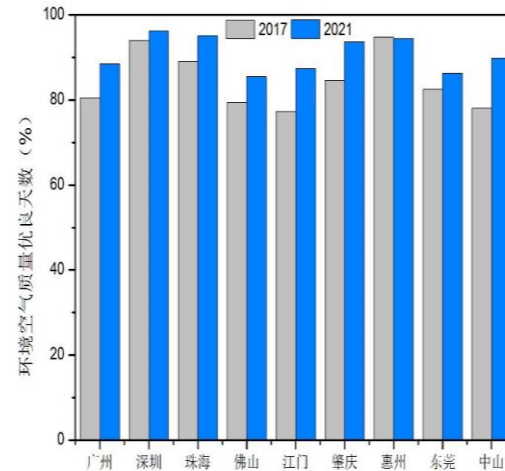
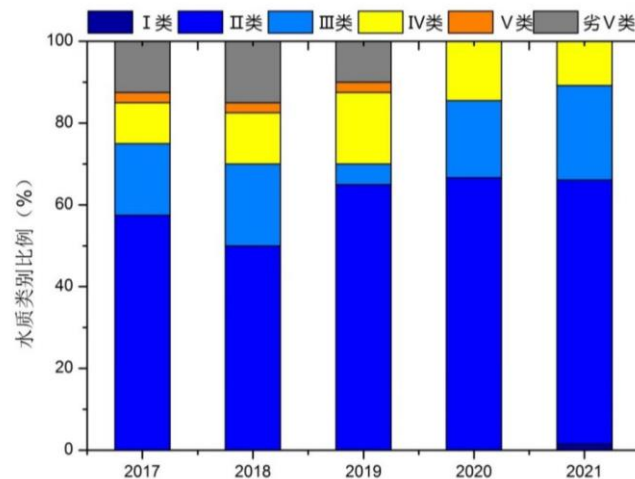


共同编制《水鸟生态廊道规划》

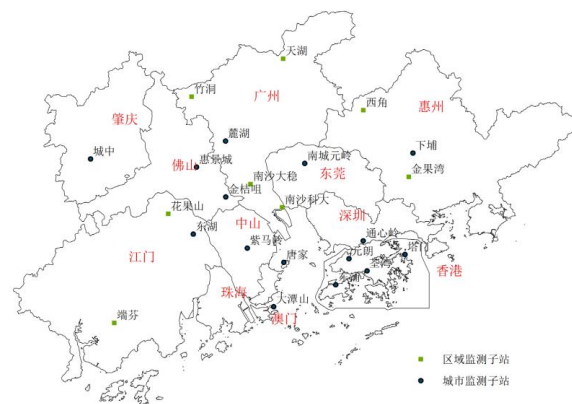
# 粤港澳大湾区生态环境保护取得明显成效

## ■ 工作成效

- ◆ **绿色低碳发展向世界先进水平迈进。**大湾区清洁能源消费比重**超40%**，万元GDP用水量、能耗等达世界先进水平。
- ◆ **空气质量全国领先。**2023年，珠三角9市PM<sub>2.5</sub>年均浓度为**21微克/立方米**，稳定优于世界卫生组织过渡期第二阶段目标。优良天数比例**91.2%**。
- ◆ 2023年，大湾区地表水国控断面水质优良率为**92.3%**，同比上升1.5个百分点，劣V类断面实现全面消除。
- ◆ **珠三角九市全部纳入“十四五”国家“无废城市”建设名单**，4条河湖海湾入选美丽河湖、美丽海湾优秀（提名）案例，人民群众对生态环境的获得感、幸福感、安全感明显增强。



粤港澳大湾区水质类型比例、空气优良天数比例



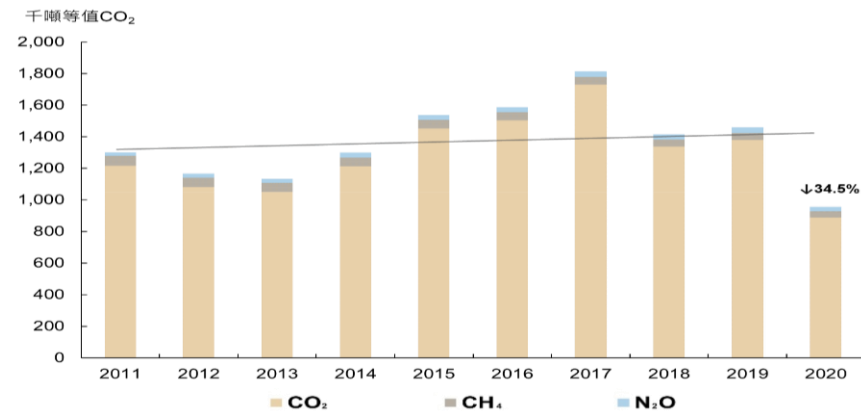
粤港澳珠三角区域空气监测网络



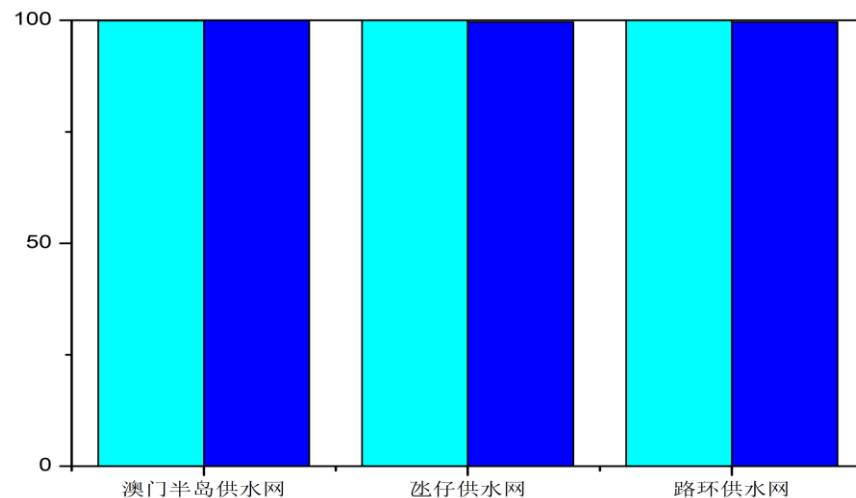
# 澳门积极融入国家生态文明建设大局

## 绿色发展水平、生态环境品质稳中向好

- ◆ **绿色低碳发展成效显著：**至2022年底，安装公共轻型汽车充电位增至2000多个，电动单车充电位增至500个。
- ◆ **环境空气质量优良：**2022年6个主要监测站点达到良好和普通以上等级天数占比超过90%；年平均PM<sub>2.5</sub>浓度15微克/立方米。
- ◆ **有效保障水环境水安全：**供水网检测合格率稳定达标，近岸海域水质基本稳定。
- ◆ **自然生态状况良好：**城市绿化持续推进，绿地面积稳中有增，生物安全得到有效保护。



澳门近10年温室气体排放走势



饮用水大肠菌群合格率





# 主要内容

01

全面推进美丽中国建设

02

共建国际一流美丽湾区

03

协力推进大湾区生态环境保护

# 共建美丽粤港澳大湾区

## 持续推进粤港澳大湾区生态环境保护规划任务落实

- ◆ **建设生态优美大湾区。** 共护区域生态安全屏障体系、拓展区域绿色生态空间、强化重要生态系统保护修复、加强生物多样性保护、建立完善生态保护监管体系。
- ◆ **建设蓝色清洁大湾区。** 共同保护大湾区清洁水源、全面保障重要河湖水质、统筹推进水生态环境保护与治理、建设美丽海湾
- ◆ **建设健康安全大湾区。** 打造大气污染防治先行示范区、建设“无废”湾区、系统推进土壤风险管控和保护修复、打造环境健康风险管理引领区。
- ◆ **建设绿色低碳大湾区。** 促进绿色低碳环保产业发展、推进资源能源集约高效利用、积极应对气候变化、推动形成绿色生活方式
- ◆ **建设治理创新大湾区。** 推进生态环境管理制度创新融合、建设现代化生态环境监管体系、建立健全生态环境经济政策体系、加快培育生态环境治理市场
- ◆ **建设开放共享大湾区。** 健全生态环境保护合作机制、深化重点领域生态环境保护合作、搭建环保科技产业合作平台、推进泛珠三角区域联防联控、积极参与绿色丝绸之路建设。

# 共建美丽粤港澳大湾区

## 深化三地生态环境领域规则衔接机制对接

- ◆ **共商区域共性问题。** 加强固体废物、大气污染、水污染、近岸海域污染等联防联控联控，推动大湾区固体废物一体化协同处置、垃圾焚烧设施建设、公共领域车辆全面电动化，探索推进“无废”湾区建设。推进生态环境科研合作能力建设。
- ◆ **推动区域规则衔接。** 以大气、海洋等领域为切入点，探索标准统一、规则衔接机制对接。
- ◆ **加强区域示范引领。** 鼓励各地在美丽中国建设地方实践、绿色低碳技术、绿色金融、环境治理体系等方面先行先试，形成美丽中国建设示范样板。
- ◆ **促进区域交流合作。** 积极支持三地开展环境保护培训、环保展览、环境论坛、学术交流等，展示环境政策、科技、产业等方面进展，交流工作成果，拓展合作视野。



中华人民共和国生态环境部

Ministry of Ecology and Environment of the People's Republic of China



谢 谢!